彈劾案文

壹、被彈劾人姓名、服務機關及職級:

李朝塘 臺南市政府秘書處處長,比照簡任第13職等 貳、案由:臺南市政府農業局前局長、秘書處處長李朝塘於 107年12月25日至109年2月14日任職期間,兼任 名人預拌混凝土股份有限公司監察人,違反公務 員服務法第13條第1項之規定,事證明確,核有重 大違失,爰依法提案彈劾。

參、違法或失職之事實及證據:

- 一、被彈劾人率朝塘自民國(下同)107年12月25日獲聘擔任臺南市政府農業局局長,至109年1月1日擔任該府秘書處處長迄今,比照簡任第13職等年功俸3級人員支給待遇。惟查據臺南市政府109年5月5日府經至第10900086620號函資料顯示,李朝塘於擔任臺南市政府農業局局長前,已擔任其直系親屬負責之名人,預拌混凝土股份有限公司(下稱名人公司)監察人人,任期自107年4月11日起至110年4月10日止,持有股份數0。然其於107年12月25日擔任臺南市政府農業局局長後,未辭去該公司監察人職務,迄至臺南市政府農業局局長後部公務員兼職查核平台查核,發現其公司監察人身分,李朝塘始於109年2月14日辭去該兼任職務,並經核准變更登記在案。是以,被彈劾人李朝塘自107年12月25日至109年2月14日擔任公職期間,兼任名人公司監察人情事,可堪認定。
- 二、依據財政部南區國稅局新化稽徵所109年4月28日南區國稅局新化銷售一字第1092544398號函復資料,名人公司107年及108年各期申報營業稅銷售額分別為新臺幣(下同)1千餘萬元至3千餘萬元不等,申報銷售額合計為1億9千餘萬元及1億8千餘萬元,足見該公司

於李朝塘兼職期間持續營業中;名人公司107年度營利事業投資人明細及分配盈餘表,投資人(股東)查無李朝塘;李朝塘「107年度及108年度綜合所得稅各類所得資料清單」,查無名人公司給付之薪資、營利所得等各類所得。名人公司分別於107年3月29日、107年4月11日及109年2月14日召開股東臨時會議,皆查無李朝塘出席會議紀錄。

三、被彈劾人李朝塘於本院詢問時之陳述略以:

- (一)名人公司董事長是我○○,當初是我○○當監察人, 她之後因當公職人員,所以才會換我當。我沒有參 與公司任何營運業務亦無領取酬勞與盈餘分配,且 未持有公司股份。
- (二)(問:臺南市政府提供的兼職調查表、權利義務彙整表都有您的簽名。如何給您資料的?有無口頭講解?)疏忽掉了,太忙了,我當農業局局長1年1星期時間都沒有放過假。簽收時就放在桌上,事實上是忘記了當監察人這件事。
- (三)就印象所及,名人公司沒有與臺南市政府暨所屬機關業務往來¹。

肆、彈劾理由及適用之法律條款:

一、公務員不得經營商業或投機事業,公務員服務法第13 條第1項本文定有明文,該規定旨在防杜公務員利用 職權營私舞弊,有辱官箴,影響公務及社會風氣。此 立法意旨係以公務員兼職即有影響公務及社會風氣 之虞,不以具體發生營私舞弊結果為必要,是只要公 務員違反公務員服務法第13條第1項規定,應認有懲

¹ 財政部南區國稅局新化稽徵所109年5月7日南區國稅局新化銷售一字第1090544030號函查復略以,有關「名人公司與臺南市政府暨所屬機關有無交易情形」,因營業人與非營業人交易,係開立二聯式統一發票,因申報時無需申報買受人統一編號,故依申報統一發票明細無法查得買受人身份【附件5,第104頁】。

戒之必要,且亦足認其因此致嚴重損害政府之信譽, 而應受懲戒(公務員懲戒委員會105年度鑑字第13768 號判決、107年度鑑字第14204號判決參照)。

- 二、復按公司法第8條第2項規定,股份有限公司之監察人, 在執行職務範圍內,亦為公司負責人。銓敘部95年6月 16日部法一字第0952663187號書函:「一經任為受有 俸給之公務員,除依法及代表官股外,自不得再擔任 民營公司之董事或監察人,否則即有違公務員服務法 第13條第1項不得經營商業之規定。」
- 三、被彈劾人李朝塘雖稱係因公務忙碌而疏忽兼任監察人一事,然查其於107年12月25日及109年1月1日均於「公務員經營商業及兼職情形調查表」簽名具結「未擔任」監察人,且於107年12月26日及109年1月3日亦簽收領取「本府政務人員權利義務彙整表」乙份,經審視該等文件就經商之禁止及兼職等相關公務員服務法規定內容及注意事項,列有詳盡說明。被彈劾人李朝塘既兩度簽署上開文件,理應對公務員服務法相關規定有所認知。
- 四、按公務員如經選任登記為私人公司之董監事,即屬違 反公務員服務法第13條第1項本文不得經營商業之規 定,而不論其是否實際參與經營活動,亦不問有無支 領報酬或其他獲利,此有司法院院解字第3036號解釋 及公務員懲戒委員會105年度鑑字第13631號議決書 可資參照。被彈劾人李朝塘雖「未支領報酬、未實質 參與公司經營」,亦僅得作為懲戒處分輕重之參考,尚 無法免除違法之責。

綜上,被彈劾人臺南市政府農業局前局長、秘書處處長李朝塘於107年12月25日至109年2月14日任職期間, 兼任名人公司監察人,違反公務員服務法第13條第1項之 規定,事證明確,其行為核屬公務員懲戒法第2條第2款所定「非執行職務之違法行為,致嚴重損害政府之信譽」, 且有懲戒之必要,衡諸公務員懲戒委員會105年度鑑字第 13768號判決及107年度鑑字第14204號判決,足認其應受 懲戒。爰依憲法第97條第2項及監察法第6條之規定提案 彈劾,並移送公務員懲戒委員會審理,依法懲戒。